



Съвет на  
Европейския съюз

## ХУМАНИТАРНА ПОМОЩ

Спасяване на човешки живот и  
облекчаване на човешкото страдание



## ИЗРАЗ НА СОЛИДАРНОСТ

Чрез предоставянето на хуманитарна помощ ЕС и неговите държави членки се стремят да спасят човешки живот и да облекчат човешкото страдание, причинено от войни, конфликти, природни бедствия и други кризисни ситуации. По данни на ООН през 2015 г. около **75 милиона души по света** ще се нуждаят от хуманитарна помощ — от сирийските военни бежанци до жертвите на сексуално насилие при въоръжени конфликти, от страдащите от ебола в Западна Африка до жителите на островите, засегнати от тропически бури. Разбира се, всяка държава носи отговорност да защитава собствения си народ. Но когато правителството не е в състояние или не желае да стори това, ЕС и неговите държави членки се стремят да помагат на нуждаещите се.



*В Чад недохранени деца получават храна и медицинско лечение*

## КАКВА ПОМОЩ ПРЕДЛАГАМЕ И КАК Я ПРЕДОСТАВЯМЕ

Дали като реакция на въоръжени конфликти, или в резултат на природно бедствие, ЕС и неговите държави членки **финансират партньорски хуманитарни организации**, които предоставят помощ на място. Сред тях са агенции на ООН, международни организации като Червения кръст и Червения полумесец и неправителствени хуманитарни организации. Те доставят помощ пряко на нуждаещите се, а не посредством правителствата, често чрез финансиране на местни партньорски организации. В зависимост от специфичните нужди и естеството на всяка криза ЕС и неговите държави членки предоставят:

- **материална помощ** (храна, облекло, лекарства, подслон, вода, санитарни съоръжения и др.),
- **пари в брой и/или ваучери**, които могат да бъдат използвани за закупуване на храна или други изделия,
- **техническа и логистична помощ**,
- **финансиране на инфраструктура и персонал** (бежански лагери, полеви болници и т.н.).

# ЕС КАТО ЦЯЛО — НАЙ-ГОЛЕМИЯТ ДОНОР НА ХУМАНИТАРНА ПОМОЩ В СВЕТА

Всяка от 28-те държави — членки на ЕС, предоставя хуманитарна помощ на двустранна основа. Освен това Европейската комисия предоставя хуманитарна помощ, финансирана от бюджета на ЕС (и съответно платена от държавите членки). През 2014 г. правителствата по света предоставиха хуманитарна помощ в размер на 21,6 милиарда щатски долара. Повече от една трета от тази помощ беше осигурена от ЕС, а над две трети от помощта на ЕС беше предоставена от държавите членки на двустранна основа. Това затвърждава позицията на **ЕС като най-големия донор на хуманитарна помощ в света.**

## ЕБОЛА: ОБЕДИНЯВАНЕ НА УСИЛИЯТА ЗА СПИРАНЕ НА ЕПИДЕМИЯТА

ЕС и неговите държави членки изиграха ключова роля в достигането на повратна точка при международните действия в отговор на епидемията и постигането на напредък към целта за ликвидиране на случаите на ебола. Значителният финансов принос към ръководената от ООН международна реакция изигра жизненоважна роля. Освен това държавите членки изпратиха медицински персонал, епидемиолози, както и цивилен и военен персонал в Гвинея, Сиера Леоне и Либерия и предоставиха логистична и материална помощ. Над 100 хуманитарни полета бяха подкрепени от държавите членки чрез механизма на ЕС за гражданска защита. В координация с Европейската комисия единадесет държави членки обединиха усилията си и изпратиха стотици контейнери и превозни средства и над 1000 палети с помощ за Африка на борда на нидерландския военен кораб *Karel Doorman*. Обединеното кралство и Франция застанаха начело на координацията на помощта съответно в Сиера Леоне и Гвинея. Швеция създаде базов лагер за международните здравни работници в столицата на Либерия — Монровия. Италия предостави подвижна лаборатория за анализиране на проби на предполагаеми случаи на ебола. Германия оборудва и въведе в употреба евакуационно въздухоплатателно средство за предоставяне на интензивни грижи по време на полет на силно заразни болни от ебола. С цел допълнително засилване на реакцията на ЕС Европейският съвет назначи Христос Стилианидис, комисар по въпросите на хуманитарната помощ и управлението при кризи, за координатор на ЕС за борбата с ебола. Той докладва, че до март 2015 г. като реакция на тази криза ЕС е поел задължението да осигури колективно около **1,4 милиарда евро**, от които почти 1 милиарда евро бяха предоставени от държавите членки на двустранна основа.



Помощ на борда на кораба  
*Karel Doorman*

## СИРИЯ: ПОДКРЕПА ЗА ЛИЦАТА, ТРАВМИРАНИ ОТ НАСИЛИЕТО И ВОЙНАТА

ЕС и неговите държави членки са начело на действията в отговор на най-голямата хуманитарна криза в света след Втората световна война. До началото на 2015 г. те мобилизираха **3,6 милиарда евро** за хуманитарна помощ и помощ за възстановяване за милиони сирийци в страната им, както и за почти 4 милиона сирийски бежанци и приемните им общности в Ливан, Йордания, Ирак, Турция и Египет. На донорската конференция в Кувейт през март 2015 г. държавите — членки на ЕС, и Европейската комисия съвместно поеха ангажимент за отпускане на допълнителна хуманитарна помощ и помощ за развитие в размер на **1,1 милиарда евро**. Предоставянето на помощ за невинните жертви на тази опустошителна война е морална повеля за ЕС и неговите държави членки. В крайна сметка решението на конфликта трябва да бъде политическо.



© Italian Cooperation / Annalisa Vandelli

## КООРДИНАЦИЯ В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

Държавите — членки на ЕС, и Европейската комисия се стремят да гарантират, че хуманитарните им действия се допълват и взаимно се укрепват, както и че подкрепят цялостния отговор на кризи под ръководството на ООН (Службата на ООН за координация по хуманитарните въпроси). Тази координация е предмет на наблюдение от **работната група на Съвета „Хуманитарна и продоволствена помощ“**, която се председателства от държавата членка, упражняваща председателството на Съвета. Работната група също така координира усилията на ЕС за хуманитарно застъпничество и насърчава търсенето на по-добри начини за защита на уязвимите групи, използването на еднодействие с органите за гражданска защита, укрепването на устойчивостта на податливите на кризи държави и улесняването на прехода от спешна помощ към дългосрочна помощ за развитие.

*Момиче яде високоенергийна бисквита, предоставена от Световната продоволствена програма, на летището в Таклобан (Филипини), докато чака да бъде евакуирано след тайфуна Хаян*



© WFP/Marco Fratini

# ХУМАНИТАРНИ ПРИНЦИПИ

Хуманитарната помощ, предоставяна от ЕС и неговите държави членки, се основава на четирите международни гуманитарни принципи, които са залегнали и в приетия през 2007 г. Европейски консенсус относно гуманитарната помощ:

- **Хуманност:** Човешкото страдание трябва да се облекчава навсякъде, където съществува, като се обръща особено внимание на най-уязвимите групи от населението.
- **Безпристрастност:** Хуманитарната помощ трябва да се предоставя единствено въз основа на потребностите, без оглед на националност, религия, пол, етнически произход или политическа принадлежност.
- **Неутралност:** Хуманитарната помощ не трябва да благоприятства нито една от страните във въоръжен конфликт или друг спор.
- **Независимост:** Хуманитарните цели не зависят от политически, икономически, военни или други цели: единствената цел е да се облекчи и предотврати страданието на жертвите на кризи.



*Помощ за вътрешно разселени лица в Източна Украйна*

**Спазването на тези принципи е от основно значение**, не само за да се покаже солидарност с всички хора, изправени пред страдания и разрушения, но и за да се гарантира доставянето на гуманитарна помощ и да се осигури защитата на гуманитарните работници. Ако гуманитарните организации не са безпристрастни, неутрални и независими и ако се счита, че те помагат само на „другата страна“, те биха били изложени на още по-голям риск да се превърнат в цели при въоръжен конфликт или да им се откаже достъп до нуждаещите се. **Поради това е от първостепенно значение да се обясни на всички страни в даден конфликт, че помощта се предоставя при пълно зачитане на гуманитарните принципи.**

Като се зачитат принципите, гуманитарната помощ и другите направления на външната дейност могат взаимно да се възползват от обмена на информация и съвместния анализ на причините и динамиката на дадена криза. Това беше потвърдено в заключенията на Съвета от 2014 г. относно всеобхватния подход на ЕС.





Rue de la Loi/Wetstraat 175  
1048 Bruxelles/Brussel  
BELGIQUE/BELGIË  
Tel. +32 (0)2 281 61 11  
**[www.consilium.europa.eu](http://www.consilium.europa.eu)**

Настоящата публикация е изготвена от Генералния секретариат на Съвета и има единствено информативна цел. Тя не ангажира отговорността на институциите на ЕС, нито на държавите членки.

Снимка на корицата: Сирийско момиче в бежанския лагер Заатари (Йордания)

© Европейски съюз, 2015 г.



■ Служба за публикации